

# Villes et changement climatique: une gouvernance multi-niveaux

23 juin 2009\*

Présenté par

Jan Corfee-Morlot, [jan.corfee-morlot@oecd.org](mailto:jan.corfee-morlot@oecd.org)

Une publication conjointe des divisions ENV-GOV  
préparée en collaboration avec Ian Cochran & P-J  
Teasdale (ENV); Lamia Kamal-Chaoui & Michael  
Donovan (GOV); et autres.

# Plan de la présentation

1. Contexte, objectifs et portée de l'analyse
2. Cadre conceptuel et méthodologie
3. Gouvernance verticale: locale - nationale
4. Gouvernance horizontale: régionale, locale
5. Établir des institutions améliorant les connaissances locales
6. Conclusion
7. Prochaines étapes

# 1. Contexte: Pourquoi s'intéresser à la gouvernance dans les villes?



- En 2010, la population vivant dans les villes dépassera celle vivant dans les régions rurales
- À l'échelle nationale, les villes sont de véritables moteurs économiques
  - La manière par laquelle une ville se développe détermine en grande partie sa vulnérabilité au changement climatique
- Agir au niveau local entraîne plusieurs co-bénéfices



## 1. Contexte: Pourquoi s'intéresser à la gouvernance dans les villes?(2)

- L'efficacité des autorités municipales dépend notamment des dispositions habilitantes prévues par les institutions situées aux niveaux supérieurs;
- En atténuation et en adaptation au changement climatique, les gouvernements nationaux peuvent être plus efficaces en travaillant en partenariat avec les villes.

# 1. Objectifs et portée

## **Objectifs:**

- Développer un cadre de gouvernance explorant les multiples liens entre institutions nationales, régionales et locales.
- Développer des outils facilitant la prise de décision au niveau municipal.

## **Portée:**

- Au niveau vertical: liens entre institutions nationales et locales
- Au niveau horizontal: relations entre institutions locales et régionales.
  - Acteurs locaux et régionaux et parties prenantes.

## 2. Cadre conceptuel: la gouvernance à plusieurs niveaux

### ■ Liens verticaux

- Relation hiérarchisée: le pouvoir des autorités municipales prend source dans les lois des institutions situées aux niveaux supérieurs.
- Lien entre les politiques nationales et locales

### ■ Liens horizontaux

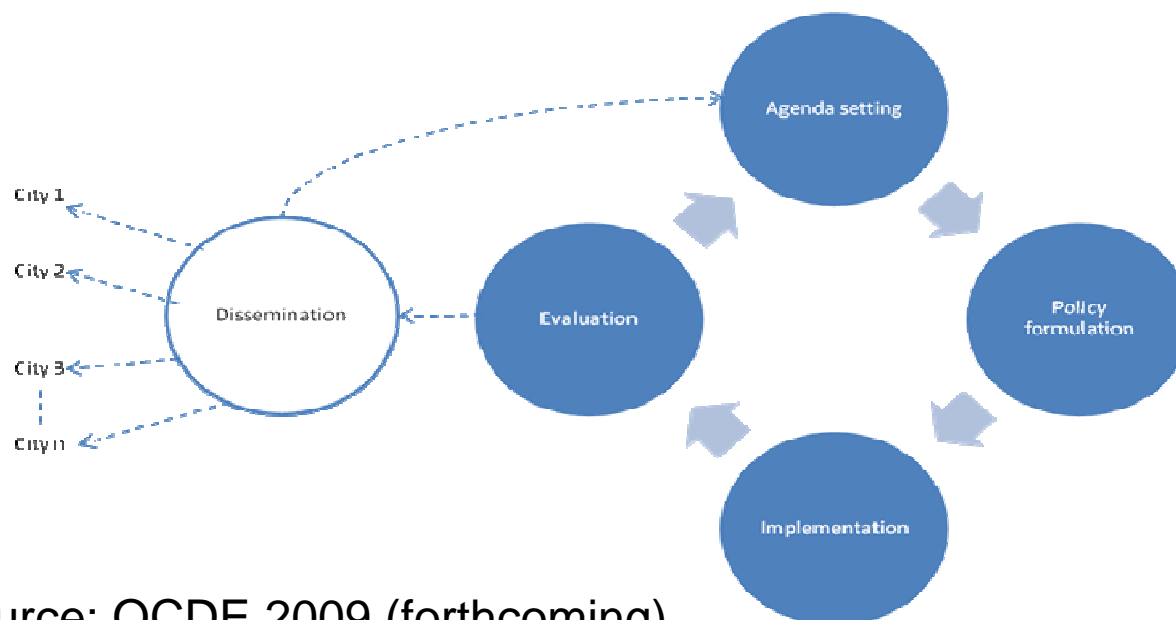
- Rôle grandissant des entreprises et des organisations gouvernementales et non-gouvernementales de recherche environnementale.
- La gouvernance par enjeux requière de passer au-delà des frontières municipales (exemple: gestions des eaux, des inondations, planification du transport etc.).
- La transmission d'information, l'apprentissage et la coopération se déroulent horizontalement en réunissant les villes, les régions et les gouvernements nationaux.
- Gouvernance locale et régionale

## 3. Le lien entre les niveaux nationaux et locaux

- Plusieurs modèles de gouvernance existent:
  - Top-down (ex.: Suède),
  - Bottom-up (ex.: Ville de Portland, aux États-Unis)
  - Hybride (ex.: Ville et État de Sao Paulo, Brésil)
- Les obstacles aux actions locales peuvent être nationaux:
  - Incluant les politiques régionales cadres établies par les gouvernements centraux.

## 4. Gouvernance locale et régionale

- Le rôle grandissant des gouvernements locaux et régionaux dans les politiques de changement climatique;
- La collaboration entre les gouvernements régionaux et municipaux;
- Les multiples étapes de l'élaboration de politiques:



Source: OCDE 2009 (forthcoming)

## 4. Gouvernance locale et régionale

- Rôle croissant des autorités locales et régionales en matière de politiques publiques en changement climatique:
  - Les opportunités d’agir varient en fonction des secteurs et des relations.
- La capacité de mettre en œuvre des politiques publiques dépend des différents modes de gouvernance:
  - Auto-gouvernance (ex.: opérations municipales); provisionnement (ex.: services publics); régulation (ex.: zonage).
- L’étude soulève d’importantes questions:
  - Qui sont les gagnants et perdants?
  - Comment identifier les bonnes pratiques?
  - Comment éviter les obstacles aux bonnes pratiques (ex.: financement, capacités locales, engorgement institutionnel)

## 5. Des institutions au service des connaissances locales

- La standardisation des méthodes de comptabilisation des émissions entre les villes peut catalyser les efforts locaux:
  - Structurer les efforts pour mesurer le progrès et comparer les progrès dans le temps;
  - Rehausser la visibilité et la transparence des accomplissements;
  - Lier les efforts locaux aux stratégies nationales.
- L'accès au marché du carbone et au financement.



## 5. Des institutions pour améliorer les connaissances locales (2)

- Ces institutions permettent d'assurer un dialogue entre les preneurs de décision et la communauté scientifique pour mieux comprendre les impacts et mieux gérer les risques;
- Il existe une variété de modèles:
  - Exemples: IRI, UK CIP, ViTeCC, Ouranos
- Financement national et régional;
- Des institutions qui se basent sur des capacités de recherche locales (ex.: Universités, instituts);
- Interactions entre fournisseurs et clients d'information;
- Rôle central des gouvernements locaux et régionaux: engager les parties prenantes concernées dans une vision commune.

## 6. Conclusion: gouvernance, ville et changement climatique

- Les politiques nationales rendent possible l'action locale en changement climatique;
- Expérimenter et apprendre à l'échelle locale: un énorme potentiel;
- Des politiques locales et régionales multisectorielles doivent faire partie de stratégies:
  - Politiques d'énergies vertes; stratégie de croissance locale; aménagement territorial?
- L'emphase nationale doit être portée sur le support et le développement d'outils régionaux/locaux:
  - Harmoniser les inventaires de GES (GIEC/CCNUCC – lié au rapport nationaux)
  - Fournir des évaluations sur les impacts locaux;
  - Développer des politiques urbaines et des réseaux d'action plus fort.
- Développement durable et financement: quels sont les modèles?

# 7. Prochaines étapes

- Enquête sur les expérience des pays de l'OCDE?
  - Programmes nationaux pour habiliter et inciter l'action locale;
  - Le financement de stratégies de réduction de carbone à l'échelle locale;
  - Modèles hybrides – PPP?
  - Emphase sur le financement –quelles sont les leçons?
- Étendre l'enquête pour y inclure les pays développés?